**Муниципальное казенное учреждение**

**«Управление физической культуры и спорта городского округа Богданович»**

**623530 Свердловская область, г. Богданович**

**ул. Гагарина д.32 т.(34376) 5-00-20**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

17 октября 2018г. Г. Богданович

**Семинар с руководителями и гл. бухгалтерами подведомственных учреждений**

ТЕМА: О работе Федерального Закона от 05.04.2018 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и с иными нормативными актами **по противодействию коррупции**

что изменилось и должно измениться в регламентированных закупках в 2018–2019 годах.

**Долгожданная реформа регламентированных закупок, их перевод в электронную форму реализуется в 2018–2019 гг.**

**По 44-ФЗ: С января 2018 года** вступают в силу новые правила описания объекта закупки, заключения контракта с участником №2, изменяется порядок рассмотрения жалоб физических лиц, порядок внесения информации в РНП. **С 1 июля 2018 года** заказчики получают право, а с 1 января 2019 г. будут обязаны проводить конкурсы, запросы предложений, запросы котировок в электронной форме. **С 1 января 2019 года** в ЕИС появится единый реестр участников закупок. В 2018 г. необходимо будет осуществлять описание объекта закупки в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг; существенно изменились правила осуществления закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий; изменяются правила казначейского контроля за размещением информации о закупках в ЕИС; вводятся правила осуществления закрытых закупок в электронной форме на специализированных электронных площадках.

**По 223-ФЗ: С января 2018 года** вступают в силу нормы о типовых положениях о закупке; изменяется сфера регулирования закона №223-ФЗ; вводятся новые основания для обжалования закупок в ФАС России; предусмотрена возможность использования корпоративных и региональных информационных систем; вводится ведомственный контроль в сфере закупок**. С 1 июля 2018 года** вступают в силу новые правила осуществления конкурентных закупок по 223-ФЗ, в т.ч. правила описания предмета договора, правила и запреты для установления обеспечения заявок, новые требования к содержанию протоколов, сроки заключения договоров по результатам закупок, обязанности операторов электронных площадок. Закупки с участием только субъектов МиСП будут проводиться исключительно в электронной форме на площадках, работающих по закону №44-ФЗ. Изменяются требования к заявкам на участие в таких закупках, регламентация этапов конкурентных процедур и сроки их проведения, установлена обязанность по заключению договоров в электронной форме.

Коррупция и конфликт интересов в сфере госзакупок

Эксперты отмечают, что конфликт интересов (ст. 10 закона № 273-ФЗ) — благотворная почва для развития коррупции в любых сферах, включая госзакупки.

Так, названные понятия объединяет возможность получения личной выгоды должностным лицом в результате исполнения (неисполнения) им своих должностных обязанностей.

Вместе с тем конфликт интересов — это возможная ситуация, на исключение которой соответствующим должностным лицам необходимо направить свои действия (ст. 11 закона № 273-ФЗ).

Например, необходимо учесть следующие разъяснения правоприменителя:

* комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика, а заказчик — отказаться от подписания контракта с победителем конкурса (победителем запроса котировок) с момента выявления между участником госзакупки и заказчиком конфликта интересов (п. 7 Обзора судпрактики…, утв. президиумом ВС РФ от 28.09.2016);
* госконтракт, заключенный победителем торгов и заказчиком при наличии между ними конфликта интересов, считается ничтожным (п. 9 Обзора судпрактики).

Антикоррупционный контроль в сфере госзакупок

Контроль в сфере закупок (ст. 99 закона № 44-ФЗ, ст. 6 закона № 223-ФЗ) — это совокупность мероприятий по обеспечению законности и добросовестности в названной сфере, позволяющих максимальному количеству граждан и юрлиц принимать участие в закупках на началах равноправия.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение контроля в сфере госзакупок, с 01.01.2015 является Федеральная антимонопольная служба (см. п. 5.3.1.12 положения «О ФАС», утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331).

Формы реализации контрольных функций ФАС (на федеральном уровне, уровне субъекта РФ, а также местном уровне):

* плановые проверки;
* внеплановые проверки.

Законом № 44-ФЗ предусмотрено 3 вида антикоррупционного контроля:

* Ведомственный (ст. 100 закона № 44-ФЗ). Производится ФАС и иными компетентными госорганами и корпорациями.
* Производимый заказчиком (ст. 101 названного закона). Контроль со стороны заказчика за исполнением условий госконтракта поставщиком.
* Общественный контроль (ст. 102 названного закона). Производится гражданами, объединениями граждан или юрлиц.

Ответственность за злоупотребление в сфере госзакупок

Если речь идет именно о нарушениях в сфере госзакупок, квалифицируемых как коррупционные действия, то применяются нормы УК РФ:

* Ст. 200.4 – злоупотребления в сфере госзакупок.
* Ст. 200.5 – подкуп контрактного управляющего, члена закупочной комиссии.
* Ст. 285 — злоупотребление должностными полномочиями (приговор Черемховского гарнизонного военного суда от 02.06.2015 по делу № 1-22/2015, г. Иркутск).
* Ст. 285.1 — нецелевое расходование бюджетных средств.
* Ст. 285.2 — нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов.
* Ст. 286 — превышение должностных полномочий (приговор Южно-Сахалинского гарнизонного военного суда от 29.05.2013 по делу № 1-4/2013).
* Ст. 289 — незаконное участие в предпринимательской деятельности.
* Ст. 290 — получение взятки (приговор Липецкого облсуда от 04.09.2012 по делу № 2-16/12). Необходимо учесть, что получение должностным лицом вознаграждения за использование исключительно личных, не связанных с его должностным положением отношений не может квалифицироваться по данной статье (п. 4 постановления пленума ВС РФ от 09.07.2013 № 24).
* Ст. 291 — дача взятки.
* Ст. 291.1 — посредничество во взяточничестве.
* Ст. 292 — служебный подлог (приговор Черемховского гарнизонного военного суда от 07.10.2011 № 1-32/2011, г. Петропавловск-Камчатский).
* Ст. 304 — провокация взятки или коммерческого подкупа.

Этот перечень не является исчерпывающим. Например, могут быть признаны коррупционными противоправные действия в экономической сфере, если они сопряжены с умышленным использованием лицом своего должностного положения с целью извлечения личной выгоды при планировании и/или проведении госзакупок (например, определение Леноблсуда от 07.03.2013 № 33-1006/2012).

\*\*\*

Итак, коррупционные действия — отдельная группа правонарушений в сфере госзакупок, отличительной чертой которых является нацеленность должностного лица на получение личной выгоды за противоправные умышленные действия/бездействие с использованием своего служебного положения в интересах лица, обещающего соответствующее вознаграждение. Нормативная правовая база, на которой основывается антикоррупционная политика государства в сфере госзакупок, не ограничивается только федеральными законами, наряду с ними названной цели служат и многочисленные подзаконные акты.

Присутствовало: 11 чел. (Включая подведомственные подразделения МКУ УФКиС ГО Богданович)

Докладчик : экономист-прогаммист Коновалова Ю.С.,ответственный по противодействию коррупции в МКУ УФКиС ГО Богданович Н.И.Кротова

Докладчик ответственный по противодействию коррупции МКУ УФУиС ГО Богданович Кротова Н.И.

Спасибо за внимание.